

ПРОБЛЕМЫ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ АРМЕНИИ

ГРИГОР БАЛАСАНЯН

Результативная деятельность постоянных комиссий парламента Армении, особенно внешнеполитического направления, может и должна благоприятно повлиять на общий успех парламентской дипломатии. Деятельность постоянных комиссий почти не исследована с научной точки зрения, и эта статья призвана пролить свет на работу одной из них – по вопросам региональной и евразийской интеграции.

В быстро меняющемся мире огромное значение имеют интеграционные процессы, что позволяет государствам объединять свои усилия, в частности, для экономического развития. Особенно выгодно участие в интеграционных процессах малым государствам, которым трудно выйти на мировой рынок. Армения в этом плане не исключение.

Сегодня евразийское экономическое пространство активно развивается. ЕАЭС – приоритетное направление внешней политики Армении. Наша страна одна из учредителей Евразийского союза, и это благоприятно отражается на ее экономическом развитии. В составе союза Армения получила доступ к дешевым энергоносителям, к примеру, природный газ обходится ей дешевле, чем ряду других постсоветских стран. Это, понятно, сказывается на себестоимости армянской продукции, не случайно Армения ныне – один из экспортеров свежих фруктов и овощей, а также перерабатывающей сельскохозяйственной продукции на рынке ЕАЭС. За 2019 г. экспорт Армении в страны Евразийского союза превысил 2 млрд. долларов США¹.

В 2019 г. РА председательствовала в ЕАЭС, что благотворно повлияло на внешнеполитическую активность последнего. 1 октября 2019-го в Ереване состоялось заседание Высшего евразийского экономического совета, в котором, кроме руководителей стран-участниц, приняли участие также президент Ирана, премьер-министр Сингапура и президент Молдовы². Это имело большое значение как для ЕАЭС в целом, так, в частности,

¹ Внешнеторговый оборот и торговый баланс РА по отдельным странам, с. 93 // https://www.armstat.am/file/article/sv_11_19r_411.pdf

² Заседание Высшего Евразийского экономического совета // <http://www.kremlin.ru>

и для Армении. В названном году она подписала договоры о зоне свободной торговли с Ираном, Сингапуром, Сербией. Был подписан также договор о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем. На очереди подписания договоров с Египтом, Израилем и др.

Все это говорит о росте популярности ЕАЭС.

Вместе с тем нельзя не сказать о внутренних проблемах союза. Это, прежде всего, вопрос Верхнего Ларса – единственной сухопутной дороги между Арменией и другими странами ЕАЭС. Это, кроме того, отсутствие единого энергетического рынка, рынка торговли и услуг. Остро стоит также проблема водительских прав армянских граждан, ведущих предпринимательскую деятельность на территории РФ; впрочем, есть надежда, что этот вопрос вскоре будет урегулирован.

Немаловажен также вопрос о неполадках и нестыковках внутри ЕАЭС. Ведь на сегодня Евразийская комиссия зафиксировала в его деятельности 68 препятствий, изъятий и ограничений³.

Хотелось бы отметить и довольно активную парламентскую дипломатию нашего Национального собрания, которая особенно заметна именно на евразийском направлении. После парламентских выборов 2018 г. в НС была создана постоянная комиссия по вопросам региональной и евразийской интеграции. В ее сотрудничестве с парламентами стран-участниц ЕАЭС выделяется встреча с делегацией Госдумы Российской Федерации. Встреча состоялась 15 февраля 2019 г. в Ереване. Российскую делегацию возглавлял председатель комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Леонид Калашников. Кроме официальной части визита, гости встретились и с председателем профильной комиссии армянского парламента (по вопросам региональной и евразийской интеграции) Микаэлом Мелкумянном. В ходе обмена мнениями были затронуты среди прочего насущные вопросы гармонизации законодательств в рамках ЕАЭС и ОДКБ⁴.

Как уже сказано, председательство Армении заметно активизировало внешнеполитическую деятельность союза. Одним из важных для нашей страны направлений стало налаживание торговых отношений ЕАЭС с Ираном. Армения – единственный член организации, которая имеет сухопутную границу с Ираном – может стать в этих отношениях своеобразным мостом. Усилия наших парламентариев оказались эффективными, и между ЕАЭС и Ираном было подписано временное соглашение, ведущее к созданию зоны свободной торговли с исламской республикой⁵.

events/president/news/61682

³ <https://barriers.eaunion.org/ru-ru/Pages/obstacles.aspx>

⁴ Делегация Госдумы ФС РФ принята в постоянной комиссии НС // http://parliament.am/news.php?cat_id=2&NewsID=11139&year=2019&month=02&day=15&lang=rus

⁵ Соглашение от 17.05.2018 "Временное соглашение от 17 мая 2018 г., ведущее к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами - членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой

Еще до подписания временного соглашения 7 декабря 2017 г. постановлением правительства Армении в Сюникской области была учреждена зона свободной торговли «Мегри», названная так по городу, близ которого возникла. Спустя несколько дней началось ее строительство⁶. Однако двигалось оно крайне медленно и в один прекрасный день в связи с вопросами земель вокруг ЗСТ вообще остановилось. Это не может не беспокоить, поскольку ЗСТ «Мегри» – единственная квота для Армении на строительство таких зон в ЕАЭС.

31 августа 2019 г. в Мегри, на выездном заседании постоянной комиссии НС по вопросам региональной и евразийской интеграции, ее председатель М. Мелкумян заметил, что Армения не имеет права не воспользоваться возможностью эксплуатировать зону свободной торговли в рамках ЕАЭС⁷.

Парламентарии Армении продолжали свою активную деятельность в евразийском направлении. 17 сентября 2019 г. делегация Национального собрания во главе с М. Мелкумяном провела в Москве, в ГД ФС РФ совместное заседание с комитетом по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками (договоренность о регулярных совместных заседаниях была достигнута еще в феврале, во время визита Л. Калашникова в Ереван). Обсуждались вопросы, весьма важные для граждан Армении. Среди них – запрет армянским водителям осуществлять предпринимательскую деятельность на территории России с армянскими водительскими правами, выделение кредита для Мецаморской АЭС в полном объеме и т.д. В итоге стороны подписали меморандум о сотрудничестве между двумя профильными комитетами⁸.

Результаты не заставили себя ждать. Сразу после визита армянской делегации 18 сентября заместитель председателя комитета по делам СНГ Константин Затулин заявил, что Россия рассматривает возможность разрешения использовать армянские водительские права для предпринимательской деятельности⁹.

Все вышеупомянутые вопросы, и не только в широком формате, были обсуждены 6 ноября в Гюмри, в рамках 32-го заседания межпарламентской комиссии по сотрудничеству между НС РА и ФС РФ. Сопредседатели

стороны", <https://www.alt.ru/tamdoc/18bn0101/>

⁶ СВОБОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА «МЕГРИ», <https://www.mineconomy.am/ru/page/360>

⁷ Микаел Мелкумян: Ситуация с СЭЗ в Мегри похожа на преступное бездействие // <https://www.golosarmenii.am/article/86694/mikael-melkumyan-situaciya-s-sez-v-megri-poxozhana-prestupnoe-bezdejstvie>

⁸ На совместном заседании Постоянной комиссии по вопросам региональной и евразийской интеграции НС РА и Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками ГД ФС РФ // http://parliament.am/news.php?cat_id=2&NewsID=12015&year=2019&month=09&day=18&lang=rus

⁹ Армянским водителям в России «включат зеленый»: Затулин считает, что до конца года // <https://newshay.com/armyanskim-voditelyam-v-rossii-vklyuchat-zelenyj-zatulin-schitaet-cto-do-konca-goda/>

лями комиссии являются вице-спикер Национального собрания Ален Симонян и заместитель председателя Совета Федерации Юрий Воробьев. Стороны обсудили вопросы, стоящие на повестке дня двусторонних отношений, и более общие, связанные с ЕАЭС и ОДКБ. Армянская сторона подчеркнула, что формат заседания позволяет анализировать проблемы, оценивать перспективы дальнейшей работы и выносить согласованные на парламентском уровне решения¹⁰.

Напомним, договоренность о заседании в Гюмри была достигнута еще 28 июня в Москве, во время заседания межпарламентской комиссии по сотрудничеству между НС РА и ФС РФ¹¹.

До ноябрьского межпарламентского заседания произошло еще одно событие, по своей сути беспрецедентное. Впервые депутаты комиссии НС Армении по вопросам региональной и евразийской интеграции посетили КПП «Верхний Ларс». Выше отмечено, что автомобильная дорога через этот КПП – единственная сухопутная трасса, связывающая Армению с другими странами ЕАЭС. Из-за перегруженного трафика на границе Грузии и России скапливается большое количество легковых и грузовых автомобилей, что крайне затрудняет регулярные грузоперевозки из Армении в страны ЕАЭС.

29-31 октября во Владикавказе прошло выездное совместное заседание двух постоянных парламентских комиссий – РА и РФ. Армянскую делегацию возглавлял председатель комиссии М. Мелкумян, российскую – заместитель председателя Казбек Тайсаев. Кстати, проведение регулярных двусторонних встреч предписано в меморандуме о сотрудничестве двух комитетов. На совместном заседании российская сторона проинформировала, что в 2020 г. Российская Федерация планирует выделить около двух миллиардов рублей¹² на реконструкцию КПП «Верхний Ларс». Армянские парламентарии приветствовали это решение, подчеркнув, что повышение пассажиропотока через Верхний Ларс вынуждает сделать всё возможное, чтобы облегчить проезд через грузино-российскую границу.

В 2019 г. были активны также межпарламентские связи с другими странами-участницами евразийской интеграции, хотя отсутствие профильных комитетов в парламентах Беларуси, Казахстана и Кыргызстана затрудняет полноценное сотрудничество.

Выше мы уже затронули проблему разного рода барьеров, изъятий и ограничений внутри Евразийского союза. На наш взгляд, наиболее резуль-

¹⁰ Состоялось 32-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству между НС РА и ФС РФ // [http://www.parliament.am/news.php?cat_id=2&NewsID=12284&year=%7B\\$Year%7D&month=%7B\\$Month%7D&day=%7B\\$Day%7D&lang=rus](http://www.parliament.am/news.php?cat_id=2&NewsID=12284&year=%7B$Year%7D&month=%7B$Month%7D&day=%7B$Day%7D&lang=rus)

¹¹ Межпарламентские связи (на армянском языке) // <https://armenia.mid.ru/hy/countries/bilateral-relations/political-relations/>

¹² Депутаты России и Армении посетили проблемный КПП «Верхний Ларс» // <https://news.rambler.ru/caucasus/43090443-deputaty-rossii-i-armenii-posetili-problemnyy-kpp-verhniy-lars/?updated/дата обращения 22.07.2020/>

тативный путь преодоления подобных препятствий – синхронизация национальных законодательств стран-участниц. Желательно, чтобы в парламентах и других членах ЕАЭС тоже учредили аналогичные комитеты. Пока что армянская сторона пытается как-то разрешить эту неувязку через межпарламентские комиссии либо межпарламентские группы дружбы с другими странами, входящими в экономический союз. Однако этого недостаточно. Активность армяно-российских межпарламентских отношений на евразийском направлении показывает, что реальная связь на уровне комитетов позволяет оперативно преодолевать затруднения и не переносить их решение в межгосударственные инстанции.

Повторяем, армянская сторона пытается обойти барьеры, возникающие в силу отсутствия в парламентах Беларуси, Казахстана и Киргизии комитетов по вопросам евразийской интеграции через межпарламентские ассамблеи и группы дружбы, однако эффективность таких мер пока ещё не дает ощутимых результатов.

В 2019 г. состоялись также двусторонние встречи с представителями парламентов Беларуси, Казахстана, Киргизии, в ходе которых обсуждались различные вопросы евразийского сотрудничества.

Заметим, нередко приходится слышать, что межпарламентская ассамблея СНГ вполне позволяет урегулировать любые правовые вопросы. Пока это действительно так. Однако представим, что будет, если в ЕАЭС вступит государство, которое не является членом СНГ?

Этот вопрос нужно разрешить заблаговременно, не откладывая на потом. Кроме того, имеется множество вопросов, обсуждение и разрешение которых невозможно без участия парламентов. Они касаются общего финансового и энергетического рынков, общего рынка торговли и услуг, которые потребуют оперативного вмешательства парламентов союза.

Обобщая, следует повторить, что несмотря на сложности, армянская парламентская дипломатия в евразийском направлении действует активно. Но желательно, чтобы правительство и здесь более тесно сотрудничало с парламентариями. Государство от этого, безусловно, выиграет.

Ключевые слова: Армения, ЕАЭС, интеграция, комитет, парламент, дипломатия, союз, отношения

ԳՐԻԳՈՐ ԲԱԼԱՍԱՆՅԱՆ – Եվրասիական ինտեգրման հիմնահարցերը Հայաստանի խորհրդարանական դիվանագիտության մեջ – Ցանկացած պետության արտաքին քաղաքականության հաջողության գրավականներից է նաև երկրի խորհրդարանական դիվանագիտության ակտիվությունը: Հայաստանն այս առումով բացառություն չէ: Ինչպես հայտնի է, եվրասիական ինտեգրումը Հայաստանի արտաքին քաղաքականության կարևոր ուղղություններից է: Բացի այդ՝ Հայաստանի Հանրապետությունը Ռուսաստանի Դաշնության, Բելառուսի, Ղազախստանի հետ Եվրասիական տնտեսական միության հիմնադիր պետություններից է: Սակայն հիմնադրման օրվանից՝ 2015 թ.

հունվարի 1-ից ի վեր, Հայաստանի Ազգային ժողովում չկար եվրասիական ինտեգրման հարցերի հանձնաժողով, ինչը մեծ բարդություններ էր ստեղծում հատկապես միության անդամ երկրների օրենսդրությունների համապատասխանեցման հարցում: 2019 թ. հետհեղափոխական խորհրդարանում, ի թիվս այլ հանձնաժողովների, ստեղծվեց նաև Տարածաշրջանային և եվրասիական ինտեգրման հարցերի մշտական հանձնաժողովը, որը համընկավ ԵԱՏՄ-ում ՀՀ-ի նախագահությունը ստանձնելուն: Հողվածում հիմնականում անդրադարձ է կատարվում հենց այդ հանձնաժողովի տարեկան գործունեությանը, ինչպես նաև այն խնդիրներին, որոնք օրենսդրական մակարդակով առկա են միության անդամ պետությունների միջև:

Բանալի բառեր – Հայաստան, ԵԱՏՄ, ինտեգրում, խորհրդարան, դիվանագիտություն, միջպետական հարաբերություններ

GRIGOR BALASANYAN – *Issues of Eurasian integration in the parliamentary diplomacy of Armenia.* – One of the guarantees of the success of any state's foreign policy is the activity of the country's parliamentary diplomacy. Armenia is no exception in this respect. As it is known, Eurasian integration is one of the important directions of Armenia's foreign policy, besides the Republic of Armenia, is the founding state of the Eurasian Economic Union along with the Russian Federation, Belarus, and Kazakhstan. But since its inception in 2015, Since January 1, 2009, there has been no Eurasian Integration Committee in the National Assembly of Armenia, which has created a great deal of difficulty in complying with the laws of the Member States of the Union. 2019 The Standing Committee on Regional and Eurasian Integration was set up alongside other committees in the post-revolutionary parliament, which coincided with the presidency of the Republic of Armenia in the EAEU. The article mainly focuses on the annual activity of the Commission itself, as well as on the issues that exist at the legislative level between the Member States of the Union.

Key words: Armenia, EAEU, integration, Committee, parliament, diplomacy, union, relations