

МИРОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ОДИН ИЗ ПРИОРИТЕТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (2011-2022 ГГ.)

ЖАК МАНУКЯН

В статье рассмотрены вопросы, связанные с миротворческой деятельностью Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), подробно представлены позиции и идеи государств-членов ОДКБ относительно развития миротворческого потенциала в Совете коллективной безопасности (СКБ) ОДКБ, а также политика, направленная на повышение эффективности миротворческой деятельности ОДКБ. Внимание также уделяется сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира.

При этом были обсуждены вопросы, связанные с международной обстановкой (в частности, вопрос о целесообразности привлечения миротворческих сил ОДКБ во время событий, развернувшихся на Украине в 2014 году), что оказало влияние на деятельность ОДКБ на миротворческой сфере.

В статье говорится о протоколе о внесении изменений в соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ, а также о создании института специального представителя Генерального секретаря ОДКБ по вопросам миротворчества, подчеркивается его важность и значение.

Отдельно проанализирована миротворческая операция ОДКБ в Казахстане и ее последствия для отношений России и США и их союзников по НАТО. Обсуждена также политика, проводимая Китаем в этом вопросе.

Ключевые слова: ОДКБ, ООН, «Нерушимое братство», миротворческая деятельность, украинский кризис, казахстанские события

Вопросы развития миротворческого потенциала ОДКБ на сессиях СКБ ОДКБ

10 декабря 2010 г. на состоявшейся в Москве сессии СКБ ОДКБ¹ президент Беларуси Александр Лукашенко, вступая в должность председателя СКБ ОДКБ, озвучил ряд белорусских инициатив, которые должны быть реализованы в ходе председательства Беларуси в ОДКБ. Говоря о миротворческой деятельности, президент Беларуси предложил проработать перспективы миротворческой деятельности в формате ООН-ОДКБ². Вопрос о миротворческой деятельности был также рассмотрен на заседании Совета министров иностранных дел ОДКБ, состоявшемся в Минске 31 мая

¹ См.: Манукян Ж. Особенности миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (2004-2010гг.) // Вестник Ереванского Университета: Международные отношения, Политология 13 (3 (39), 2022, с. 25. <https://doi.org/10.46991/BYSU:D/2022.13.3.017>.

² См.: «10 декабря Александр Лукашенко принял участие в сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и заседании Совета глав государств – участников СНГ», <https://president.gov.by/ru/events/10-dekabrja-aleksandr-lukashenko-prinjal-uchastie-v-sessii-soveta-kollektivnoj-bezopasnosti-odkb-i-zasedanii-4960> (дата обращения 30.03.2023).

2011 г., на котором были обсуждены вопросы сотрудничества ОДКБ с международными и региональными организациями, и в этом контексте были рассмотрены перспективы организации миротворческой деятельности в совместном формате ОДКБ-ООН на основе Совместной декларации о сотрудничестве между секретариатами двух организаций, подписанной 18 марта 2010 г.³ Важным шагом в сфере миротворческой деятельности ОДКБ стало подписанное на сессии СКБ ОДКБ 20 декабря 2011 г. в Москве решение «О Протоколе о составе и дислокации миротворческих контингентов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности»⁴. В ОДКБ продолжали проявлять инициативу по углублению сотрудничества с ООН, и в заявлении, принятом главами государств-членов ОДКБ на сессии СКБ в Москве, говорилось, что «активизируется сотрудничество ОДКБ с ООН и другими международными и региональными организациями, прорабатываются модальности ее участия в коллективной миротворческой деятельности»⁵.

Развивая сотрудничество с ООН, 28 сентября 2012 г. в штаб-квартире ООН Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа и заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям ООН Эрве Ладсу подписали Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Департаментом операций по поддержанию мира ООН, что создало возможность для долгосрочного сотрудничества между ООН и ОДКБ в сфере миротворчества. Благодаря достигнутому взаимопониманию сотрудники ООН получили приглашение принять участие в военных учениях Миротворческих сил (МС) ОДКБ, которые должны были состояться в Казахстане в октябре того же года⁶. Прошедшие в Казахстане 8-17 октября того же года миротворческие учения «Нерушимое братство-2012» стали первыми учениями Коллективных миротворческих сил (КМС) ОДКБ⁷. Эти военные учения, получившие регулярный характер, стали практической составляющей подготовки МС. В последующие годы миротворческая деятельность оставалась приоритетной для государств-членов ОДКБ, о чем свидетельствует тот факт, что все государства, председательствовавшие в СКБ ОДКБ, считали ее важной частью системы коллективной безопасности ОДКБ и принимали меры по ее развитию. Примером тому является состоявшаяся 19 декабря 2012 г. в Москве сессия СКБ ОДКБ, на которой президент Республики Кыргызстан Алмазбек Атанбаев, вступивший в

³ См.: «Сообщение для СМИ», https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/integracionnyestructury-prostranstva-sng/odkb/1721451/ (дата обращения 04.03.2023).

⁴ См.: «Сессия СКБ в Москве (декабрь 2011 года)», <https://odkb-csto.org/session/2011/session2011/#loaded> (дата обращения 28.07.2022).

⁵ «Заявление глав государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в связи с 20-летием Договора о коллективной безопасности и 10-летием Организации Договора о коллективной безопасности», <https://odkb-csto.org/documents/statements/zayavlenie-glav-gosudarstv-chlenov-organizatsii-dogovora-o-kollektivnoy-bezopasnosti-v-svyazi-s-20-1/#loaded> (дата обращения 03.03.2023).

⁶ См.: «ОДКБ и ООН подписали Меморандум по миротворческой деятельности», https://odkb-csto.org/news/news_odkb/odkb_i_oon_podpisali_memorandum_po_mirotvorcheskoy_deyatelnosti/#loaded (дата обращения 31.07.2022).

⁷ См.: «В Казахстане завершилась активная фаза первого миротворческого учения ОДКБ «НЕРУШИМОЕ БРАТСТВО-2012»», https://odkb-csto.org/news/news_odkb/v_kazahstane_zavershilas_aktivnaya_faza_pervogo_mirotvorcheskogo_ucheniya_odkb_nerushimo_e_bratstvo_/#loaded (дата обращения 18.03.2023).

должность председателя СКБ ОДКБ в 2013 г., заявил, что для Кыргызстана, среди прочих приоритетов, важно развитие КМС ОДКБ в интересах поддержания их постоянной готовности к проведению операций по поддержанию мира на территории любого из государств-членов ОДКБ и участия в миротворческих операциях под эгидой ООН⁸. Развитие миротворческого потенциала ОДКБ имело важное значение и для следующего председательствующего государства - Российской Федерации. В частности, на состоявшейся 23 сентября 2013 г. в Сочи сессии СКБ ОДКБ президент Российской Федерации Владимир Путин, приняв председательство в СКБ ОДКБ, отметил, что российская сторона в период своего председательства среди приоритетов на 2014 г. сосредоточит внимание на подготовке МС ОДКБ к практическому участию в операциях по поддержанию мира⁹. Непрерывное обсуждение вопросов развития миротворческого потенциала на сессиях СКБ ОДКБ явилось, в свою очередь, своеобразным индикатором сведения воедино результатов проделанной работы в области миротворческой деятельности в рамках ОДКБ.

Развитие миротворческого потенциала ОДКБ в контексте вопросов международной и региональной безопасности

Применение в кризисных ситуациях КМС ОДКБ, которые являются частью системы коллективной безопасности¹⁰, объективным образом рассматривалось как в зоне ответственности ОДКБ, так и за ее пределами.

Не секрет, что события, развернувшиеся на Украине в 2014 г., оказали влияние на зону ответственности ОДКБ, поэтому вполне естественно, что данный вопрос стал предметом обсуждения на встрече глав государств-членов ОДКБ 8 мая 2014 г.¹¹ Практически одновременно в российских аналитических кругах начали обсуждать вопрос о возможной отправке миротворцев ОДКБ на Украину¹². По существу, отвечая на данный вопрос 29 августа 2014 г., Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа заявил, что МС ОДКБ могут проводить операцию как на территории государства-члена ОДКБ, так и за его пределами, в том числе на территории Украины, но такое решение может принять только СКБ ОДКБ¹³. Однако необходимо подчеркнуть, что для проведения миротворческой операции ОДКБ на территории Украины необходимо было согласие или заявление со стороны Украины, а также соответствующее решение Совета Безопасности ООН, что в тот момент считалось маловероятным, поскольку в за-

⁸ См.: «Сессия Совета коллективной безопасности 19 декабря 2012г.», <https://odkb-csto.org/session/2012/session201212/#loaded> (дата обращения 28.07.2022).

⁹ См.: «Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ. Сочи, 23 сентября 2013 года», <https://odkb-csto.org/session/2013/session201309/#loaded> (дата обращения 28.07.2022).

¹⁰ См.: Манукян Ж. Особенности миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (2004-2010гг.) // Вестник Ереванского Университета: Международные отношения. Политология 13 (3 (39)), 2022, с. 25. <https://doi.org/10.46991/BYSU:D/2022.13.3.017>.

¹¹ См.: «Встреча с президентами Армении, Белоруссии, Киргизии и Таджикистана», <http://kremlin.ru/events/president/news/20980> (дата обращения 18.03.2023).

¹² См.: «Нужно ли вводить на Украину миротворческие силы под флагом ОДКБ: мнения», <https://iarex.ru/interviews/47619.html>, см. также: ОДКБ и планирование на случай чрезвычайных обстоятельств после 2014 года, под ред. Довгань Е.Ф., Русаковича А.В., Женева – Минск, 2015, с.61, https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/RPS_19_CSTO_Contingency_Planning.pdf (дата обращения 18.03.2023).

¹³ См.: «Миротворцы ОДКБ готовы к возможности участия в миссии на Украине», <https://ria.ru/20140829/1021900972.html> (дата обращения 18.03.2023).

падных военно-политических кругах сложились диаметрально противоположные мнения по этому вопросу, о чем свидетельствует состоявшееся 11 ноября 2014 г. обсуждение проекта резолюции о сотрудничестве ООН-ОДКБ на 69-й сессии Генассамблеи ООН, в ходе которой представитель Литвы, ссылаясь на сотрудничество ООН-ОДКБ, также упомянул, что Россия не имеет права претендовать на миротворческую роль в регионе, поскольку ее действия являются основной причиной конфликта на Украине¹⁴. По сути, это было отношение НАТО к миротворческой деятельности ОДКБ, особенно с учетом того, что Литва является государством-членом НАТО. Было очевидно, что происходящие на Украине события породили новые проблемы безопасности зоны ответственности ОДКБ, что не могло остаться за пределами внимания России, и именно поэтому данная тема в очередной раз стала предметом обсуждения на сессии СКБ ОДКБ, состоявшейся в Москве 23 декабря 2014 г., где государства-члены ОДКБ уделили серьезное внимание ситуации на Украине¹⁵.

Для дальнейшего развития миротворческого потенциала ОДКБ не менее важным было применение опыта государств-членов ОДКБ, полученного в ходе участия в международных миротворческих миссиях. С этой точки зрения важен опыт Республики Армения, так как вооруженные силы Армении участвуют в международных миротворческих миссиях с февраля 2004 г. (Косово, Ирак, Афганистан, Ливан – с декабря 2014 г.)¹⁶ и приобрели определенный опыт в миротворческой сфере деятельности. Исходя из вышесказанного, военно-политическое руководство Армении выразило готовность относительно обмена опытом в рамках ОДКБ. 15 сентября 2015 г. на сессии СКБ ОДКБ в Душанбе, приняв председательство от Республики Таджикистан, президент Республики Армения Серж Саргсян, говоря о приоритетах ОДКБ в период председательства Армении в 2015-2016 гг. (в межсессионный период 2014-2015 гг. государством-председателем СКБ ОДКБ была Республика Таджикистан) подчеркнул, что в период председательства Армении в ОДКБ большое внимание будет уделяться миротворческой составляющей организации. Президент Армении также подчеркнул, что необходимо создать базовую организацию по подготовке миротворцев ОДКБ. В качестве основы для этой базовой организации президент Серж Саргсян предложил рассмотреть учебный центр миротворческой бригады Вооруженных Сил Республики Армения¹⁷. В период председательства Республики Армения была также принята Стратегия коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 г., которая является чрезвычайно важным документом для дальнейшего развития ОДКБ и в котором предусмотрено осуществить следующие действия в сфере миротворческой деятельности:

– совершенствование структуры и состава МС ОДКБ, системы управления КМС ОДКБ;

¹⁴ См.: «General Assembly Sixty-ninth session, 48th plenary meeting Tuesday, 11 November 2014, 10 a.m. New York, Official Records», <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N14/618/40/PDF/N1461840.pdf?OpenElement> (дата обращения 03.08.2022).

¹⁵ См.: «Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ 23 декабря 2014 года, г. Москва», <https://odkb-csto.org/session/2014/session2014/#loaded> (дата обращения 20.03.2023).

¹⁶ См.: «Миротворческие миссии», <https://mil.am/ru/pages/37> (дата обращения 20.03.2023).

¹⁷ См.: «Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ 15 сентября 2015 года, г. Душанбе», <https://odkb-csto.org/session/2015/session201509/#loaded> (дата обращения 26.03.2023).

– подготовка персонала миротворческих контингентов государств-членов ОДКБ к выполнению задач по предназначению в соответствии с базовыми принципами и стандартами миротворчества ООН;

– взаимодействие с соответствующими структурами и подразделениями ООН и другими международными и региональными организациями, в том числе в контексте возможного задействования МС ОДКБ по мандату Совета Безопасности ООН¹⁸. Как видно из этого документа, ключевое значение по-прежнему имеет сотрудничество с ООН. В свою очередь, в резолюции 71/12 о сотрудничестве ООН-ОДКБ, принятой 71-й сессией Генеральной Ассамблеи 21 ноября 2016 г., со стороны ООН отмечен значительный практический вклад и усилия ОДКБ по укреплению ее миротворческого потенциала¹⁹. Однако в ходе обсуждения данного проекта резолюции были продемонстрированы не только разные подходы к существующим на постсоветском пространстве конфликтам, но и серьезный конфликт интересов, в частности, представитель Грузии не упустил возможности высказаться о том, что Абхазия и Южная Осетия продолжают оставаться под оккупацией России, которая является членом как Содружества независимых государств (СНГ), так и ОДКБ. Представитель Грузии также заявил, что Россия годами злоупотребляла мандатом миротворческой миссии СНГ в Абхазии и Южной Осетии²⁰. Подобные суждения и высказанные в ООН мнения указывали на то, что возможное использование МС ОДКБ во главе с Россией будет не столь приемлемо не только для США и ее союзников по НАТО, но и для государств на постсоветском пространстве²¹, которые ориентированы на Европейский Союз (ЕС) и НАТО, так как использование миротворческого потенциала ОДКБ в международной миротворческой миссии, в свою очередь, могло бы повысить военно-политическое влияние России в зонах конфликтов.

Несмотря на конфронтации, ОДКБ продолжала совершенствовать свой миротворческий потенциал с учетом развития международной обстановки, одновременно демонстрируя готовность применять его в кризисных ситуациях вне зоны ответственности ОДКБ. 30 ноября 2017 г. на состоявшейся сессии СКБ ОДКБ в Минске в ряду вопросов также обсуждалась и ситуация в Сирии. В свою очередь, принимавший участие в работе сессии СКБ ОДКБ в Минске начальник Объединенного штаба ОДКБ Анатолий Сидоров заявил, что МС ОДКБ готовы участвовать в урегулировании ситуации в Сирии, а также в различных регионах мира, уточнив при этом, что «для того чтобы

¹⁸ См.: «Стратегия коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года», https://odkb-csto.org/documents/statements/strategiya_kollektivnoy_bezopasnosti_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti_na_period_do_/#loaded (дата обращения 26.03.2023).

¹⁹ См.: «Resolution 71/12. Cooperation between the United Nations and the Collective Security Treaty Organization, adopted by the General Assembly on 21 November 2016», <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/396/42/PDF/N1639642.pdf?OpenElement> (дата обращения 01.08.2022).

²⁰ См.: «A/71/PV.48. General Assembly Seventy-first session, 48th plenary meeting Monday, 21 November 2016, 10 a.m. New York, Official Records», <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/394/94/PDF/N1639494.pdf?OpenElement> (дата обращения 01.08.2022).

²¹ См.: Манукян Ж. Статус и военно-политическое значение военных баз Российской Федерации на Южном Кавказе (1995-2021 гг.) // Вестник Ереванского Университета: Международные отношения, Политология, 12 (3 (36), 2021, с. 37. <https://doi.org/10.46991/BYSU:D/2021.12.3.031>.

на сегодняшний день их применить на территории другого государства, наверное, нужно, опять-таки, решение СКБ и решение Совета Безопасности ООН»²². В этом контексте интересны учения МС ОДКБ, проходившие с 30 октября по 2 ноября 2018 г. в Свердловской области Российской Федерации, темой которых была «Подготовка и ведение операции по поддержанию мира Коллективными миротворческими силами ОДКБ в Центрально-Азиатском регионе на территории государства, не являющегося членом ОДКБ, по Резолюции Совета Безопасности ООН». На этих учениях также присутствовали представители международных организаций, а делегация ООН дала высокую оценку миротворческой операции, проведенной военнослужащими стран-участниц ОДКБ на учениях «Нерушимое братство – 2018» в Свердловской области. В связи с этим помощник Генерального секретаря ООН по военным вопросам генерал-лейтенант Карлос Лойти заявил: «ОДКБ продемонстрировала свою готовность оказывать помощь Секретариату ООН и участвовать в миротворческих операциях. Мы очень заинтересованы в поддержке ОДКБ, и я надеюсь, что мы продолжим развивать этот подход»²³. Посредством таких учений КМС ОДКБ велась работа и по усовершенствованию правовой базы. С этой точки зрения решения, принятые на сессии СКБ ОДКБ, состоявшейся в формате видеоконференции 2 декабря 2020 г., имели важное значение для дальнейшей миротворческой деятельности ОДКБ, в частности, главы государств приняли решение о подписании Соглашения о совместном материально-техническом и медицинском обеспечении Войск (Коллективных сил), а также внесении изменений в Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ от 6 октября 2007 г.²⁴ Говоря о работе вышеупомянутой сессии СКБ ОДКБ, Генеральный секретарь ОДКБ Станислав Зась проинформировал, что в соответствии с приоритетами российского председательства проведена работа по развитию МС ОДКБ. Генеральный секретарь ОДКБ добавил также, что «в текущем году в состав Миротворческих сил Организации предполагается включить медицинский отряд специального назначения»²⁵.

Продолжая акцентировать внимание на миротворческой деятельности, 26 сентября 2021 г. на состоявшейся в Душанбе сессии СКБ государства-члены ОДКБ подписали важные документы, касающиеся развития миротворческого потенциала ОДКБ. Был подписан «Протокол о внесении изменений в Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 года», в результате чего в

²² «Миротворцы ОДКБ готовы принять участие в сирийском урегулировании», <https://gia.ru/20171130/1509917142.html>, см.: также Коростиков М., «ОДКБ готова отправить миротворцев в горячие точки», <https://www.kommersant.ru/doc/3482351> (дата обращения 24.03.2023).

²³ «Совместное учение с Миротворческими силами ОДКБ «Нерушимое братство–2018» завершилось в Свердловской области. По замыслу проведена операция по поддержанию мира в условном государстве по “Резолюции” Совета Безопасности ООН», https://odkb-csto.org/training/the_brotherhood_of_war_2018/sovместное_uchenie_s_mirotvorcheskimi_silami_odkb_nerushimoe_bratstvo_2018_zavershilos_v_sverdlovsko-14031/#loaded (дата обращения 02.08.2022).

²⁴ См.: «2 декабря 2020 года впервые в режиме видеоконференции состоялась сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ», <https://odkb-csto.org/session/2020/2-dekabrya-2020-goda-vpervyye-v-rezhime-videokonferentsii-sostoyalas-sessiya-soveta-kollektivnoy-bezo/#loaded> (дата обращения 03.08.2022).

²⁵ Там же.

соглашение был внесен термин «координирующее государство», т.е., одно из государств-членов, определяемое СКБ для решения организационных вопросов всестороннего обеспечения применения КМС в операции ООН по поддержанию мира²⁶. Следующим важным шагом стало учреждение института Специального представителя Генерального секретаря ОДКБ по вопросам миротворчества²⁷. Эти изменения будут способствовать повышению оперативной эффективности при проведении миротворческих операций и эффективному сотрудничеству с соответствующими органами ООН.

Одним из практических шагов, предпринятых с целью вовлечения МС ОДКБ в миротворческую деятельность ООН, стал приезд в Ливан 5-9 декабря 2021 г. представителей Секретариата ОДКБ и Объединенного штаба. Основной целью данного визита являлось ознакомление с деятельностью миротворческой миссии ООН «UNIFIL»²⁸. Данным визитом ОДКБ вновь подтвердила свою готовность применить МС также вне зоны своей ответственности.

Миротворческая операция ОДКБ в Казахстане

КМС ОДКБ впервые были задействованы в январе 2022 г. в связи с массовыми беспорядками в Казахстане. Но проблема здесь заключалась не только в эффективном использовании миротворческого потенциала ОДКБ, но и в контрасте между основными игроками мировой политики, который проявился не только в ходе миротворческой операции ОДКБ в Казахстане, но и после нее. Об этом также свидетельствуют следующие события. В частности, 5 января 2022 г., говоря о ситуации в этом центрально-азиатском государстве, официальный представитель госдепартамента США Нед Прайс заявил, что США внимательно следят за ситуацией в Казахстане и призывают все стороны найти мирное решение чрезвычайной ситуации²⁹. Однако развитие ситуации вынудило президента Казахстана Касым-Жомарта Токаева вечером 5 января обратиться за помощью к ОДКБ. Президент Казахстана заявил, что «на самом деле это уже не угроза, а подрыв целостности государства и самое главное – это нападение на наших граждан, которые просят меня как главу государства в срочном порядке оказать им помощь»³⁰. Токаев также заявил, что рассматривает происходящее в стране как акт внешней агрессии³¹. Отвечая на запрос президента Казахстана, Премьер-министр Ар-

²⁶ См.: «Протокол о внесении изменений в Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 года» <https://docs.cntd.ru/document/350249389> (дата обращения 25.03.2023).

²⁷ См.: «Совет коллективной безопасности 16 сентября 2021 года в Душанбе обсудил проблемы международной и региональной безопасности и их влияние на безопасность государств – членов ОДКБ», <https://odkb-csto.org/session/2021/sovet-kollektivnoy-bezopasnosti-16-sentyabrya-v-dushanbe-obsudil-problemy-mezhdunarodnoy-i-regionaln/#loaded> (дата обращения 14.03.2023).

²⁸ См.: «Делегация рабочих органов ОДКБ прибыла в Ливан для ознакомления с деятельностью миротворческой миссии ООН «UNIFIL», https://odkb-csto.org/news/news_odkb/ delegatsiya-rabochikh-organov-odkb-pribyla-v-livan-dlya-oznakomleniya-s-deyatelnostyu-mirotvorchesko/#loaded (дата обращения 14.03.2023).

²⁹ См.: «Kazakhstan State of Emergency», <https://www.state.gov/kazakhstan-state-of-emergency/> (дата обращения 26.03.2023).

³⁰ «Токаев обратился к главам ОДКБ за помощью в преодолении террористической угрозы», <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13359529>, см. также «Токаев обратился за помощью к странам ОДКБ», https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-obratilsya-za-pomoschyu-k-stranam-odkb-458297/ (дата обращения 22.03.2023).

³¹ См.: там же.

мении Никол Пашинян как действующий председатель СКБ ОДКБ 6 января выступил с заявлением, в котором, в частности, было сказано: «В связи с обращением Президента Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаева и ввиду угрозы национальной безопасности и суверенитету Республики Казахстан, вызванной, в том числе, вмешательством извне, Совет коллективной безопасности ОДКБ в соответствии со статьей 4 Договора о коллективной безопасности принял решение направить Коллективные миротворческие силы ОДКБ в Республику Казахстан на ограниченный по времени период с целью стабилизации и нормализации обстановки в этой стране»³².

Уже 6 января 2022 г. Генеральный секретарь ОДКБ Станислав Зась по поручению СКБ ОДКБ проинформировал ООН о проведении в Казахстане миротворческой операции. Станислав Зась направил письмо в адрес Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша. Также Станислав Зась направил соответствующие письма Генеральному секретарю Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Хельге Шмид и Генеральному секретарю Шанхайской организации сотрудничества Чжан Мину, в которых проинформировал международные организации о проведении ОДКБ миротворческой операции в Республике Казахстан³³. 6 января 2022 г. официальный представитель госдепартамента США Нед Прайс заявил журналистам, что Госдепартамент США надеется получить от властей Казахстана аргументированный ответ на то, чем была вызвана необходимость ввода в страну миротворческого контингента ОДКБ после сообщений о вмешательстве в события внешних сил³⁴. Из подобного заявления стало ясно, что Госдеп США больше беспокоят не события, разворачивающиеся в Казахстане, а присутствие ОДКБ. Реакция Китая на события, разворачивающиеся в Казахстане, также последовала незамедлительно. Однако она была более сдержанной и взвешенной. В частности, 6 января официальный представитель МИД КНР Ван Вэньбинь на брифинге заявил: «То, что происходит в Казахстане, является внутренним делом этой страны»³⁵. По сравнению с заявлениями США реакция ЕС тоже была более сдержанной. Так, представитель ЕС Набила Массрала заявила: «Мы принимаем к сведению решение президента Токаева обратиться к главам государств ОДКБ с просьбой оказать содействие в направлении миротворческих сил в Казахстан на ограниченный период времени для помощи в стабилизации ситуации»³⁶.

Вопреки принятому подходу Китая и ЕС, США все более ужесточали

³² «Заявление Председателя Совета коллективной безопасности ОДКБ – Премьер-министра Республики Армения Никола Пашиняна», https://odkb-csto.org/news/news_odkb/zayavlenie-predsedatelya-soveta-kollektivnoy-bezopasnosti-odkb-premer-ministra-respubliki-armeniya-n/#loaded (дата обращения 14.03.2023).

³³ См.: «Генеральный секретарь ОДКБ проинформировал ООН, ОБСЕ и ШОС о проведении миротворческой операции в Казахстане», https://odkb-csto.org/news/news_odkb/generalnyu-sekretar-odkb-proinformiroval-oon-obse-i-shos-o-provedenii-mirotvorcheskoj-operatsii-v-ka/#loaded (дата обращения 24.03.2023).

³⁴ См.: «Department Press Briefing-January 6, 2022», <https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-january-6-2022/#post-304742-Kazak5> (дата обращения 24.03.2023).

³⁵ «МИД КНР заявил, что происходящее в Казахстане является внутренним делом этой страны», <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13362103> (дата обращения 24.03.2023).

³⁶ «В ЕС отреагировали на отправку миротворцев ОДКБ в Казахстан», https://lenta.ru/news/2022/01/06/eu_kazakh/ (дата обращения 24.03.2023).

риторику в отношении миротворческой операции ОДКБ в Казахстане. Об этом 7 января 2022 г. заявил госсекретарь США Энтони Блинкен после онлайн-встречи министров обороны стран НАТО: «У властей Казахстана, безусловно, есть возможности поддерживать порядок собственными силами, не нарушая при этом прав мирных протестующих. Неясно, почему им понадобилась помощь извне, мы пытаемся узнать об этом больше», – сказал госсекретарь. Он также добавил: «Новейшая история уже преподала нам урок – если русские находятся у вас дома, иногда бывает очень трудно добиться того, чтобы они ушли»³⁷. По сути, в противовес заявлениям США, 7 января 2022 г. президент Беларуси Александр Лукашенко заявил: «Казахстан – это попытка атаковать постсоветские государства по периметру РФ. Им нужно утопить в крови Россию»³⁸. Подобные взаимные заявления уже говорили о том, что проблема не только в событиях, разворачивающихся в Казахстане, а более глубинная как во временном, так и в географическом контексте.

Пока основные акторы международных отношений делали противоречивые заявления, КМС ОДКБ оперативно реализовывали поставленные перед ними задачи. Справедливости ради следует отметить, что КМС ОДКБ удалось в короткие сроки стабилизировать ситуацию в Казахстане. 10 января 2022 г. на внеочередной сессии СКБ ОДКБ Касым-Жомарт Токаев заявил, что в настоящее время в Казахстане восстановлен конституционный порядок, предотвращены опасные угрозы безопасности страны. Он добавил, что «в ближайшее время масштабная антитеррористическая операция завершится, а вместе с ней закончится успешная и эффективная миссия контингента ОДКБ»³⁹. Уже 12 января 2022 г. президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев принял в Нур-Султане Генерального секретаря ОДКБ Станислава Зася. В ходе встречи президент Казахстана объявил о завершении миротворческой операции ОДКБ. В свою очередь Станислав Зась проинформировал Касым-Жомарта Токаева о ходе миротворческой миссии ОДКБ в Казахстане, а также о начале вывода КМС ОДКБ с территории Казахстана⁴⁰.

19 января 2022 г. Генеральный секретарь ОДКБ проинформировал глав государств-членов ОДКБ о завершении вывода КМС с территории Казахстана⁴¹. Таким образом, в период с 6 по 19 января 2022 года миротворческая операция ОДКБ дала результат, то есть, ситуация в Казахстане была полностью стабилизирована.

³⁷ «Блинкен: “Если русские у вас дома, иногда трудно заставить их уйти”», <https://www.svoboda.org/a/blinken-esli-russkie-u-vas-doma-inogda-trudno-ubeditj-ih-uyti/31644276.html> (дата обращения 25.03.2023).

³⁸ «Лукашенко заявил, что атака на Казахстан лежит в русле общей тенденции давления на Россию», <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13369525> (дата обращения 25.03.2023).

³⁹ «10 января 2022 года в формате видеоконференции состоялось внеочередная сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ. Обсуждалась ситуация в Республике Казахстан и меры по нормализации обстановки в стране», <https://odkb-csto.org/session/2022/10-yanvarya-2022-goda-v-formate-vidеokonferentsii-sostoyalos-vneocherednaya-sessiya-soveta-kollektiv/#loaded> (дата обращения 25.03.2023).

⁴⁰ См.: «Президент Казахстана встретился с Генеральным секретарем ОДКБ», https://odkb-csto.org/news/news_odkb/prezident-kazakhstan-vstretilsya-s-generalnym-sekretarem-odkb-/#loaded (дата обращения 25.03.2023).

⁴¹ См.: «Генеральный секретарь ОДКБ проинформировал глав государств - членов ОДКБ о завершении вывода миротворческих контингентов с территории Республики Казахстан», https://odkb-csto.org/news/news_odkb/generalnyy-sekretar-odkb-proinformiroval-glav-gosudarstv-chlenov-odkb-o-zavershenii-vyvoda-mirotvorch/#loaded (дата обращения 27.03.2023)

16 февраля 2022 г. миротворческая операция ОДКБ в Казахстане стала предметом обсуждения на заседании Совета Безопасности ООН по теме сотрудничества между ООН и ОДКБ. В ходе этих дискуссий в Совете Безопасности ООН вновь на первый план было выдвинуто соперничество между основными акторами международных отношений, в частности конфронтация между Россией и государствами-членами НАТО во главе с США. Основанием для вышесказанного являются выступления и мнения представителей России, Великобритании, Франции, США и Китая в Совете Безопасности ООН. Так, представитель России заявил в своем выступлении, что угрозы и риски вблизи южных и западных границ государств-членов ОДКБ вызывают озабоченность. Он также напомнил, что ОДКБ неоднократно обращалась к НАТО по поводу сотрудничества, но это предложение о сотрудничестве оставалось без ответа⁴².

Представитель Великобритании в своем выступлении упомянул, что по приглашению казахстанского правительства в Казахстан были введены силы ОДКБ для стабилизации беспорядков. Однако он подчеркнул, что такое развертывание должно быть соразмерным в случае применения любой силы, уважая суверенитет Казахстана⁴³. Представитель Великобритании, не ставя под сомнение правомерность миротворческой операции ОДКБ с точки зрения международного права, тем не менее избегал подчеркивания положительной роли ОДКБ в предотвращении дальнейшей эскалации в Казахстане.

Представитель Франции также коснулся событий в Казахстане. Он хоть и отметил, что соблюдение законности должно быть приоритетом, однако, избегал высказывать какую-либо объективную позицию⁴⁴.

Что касается позиции США, то американский представитель в своем выступлении учел тот факт, что развертывание войск ОДКБ в Казахстане предшествовало усилиям, направленным на национальный диалог, примирение и мирное урегулирование споров⁴⁵. При этом нетрудно заметить, что та же политическая линия, которая озвучивалась Госдепартаментом США с первых дней миротворческой операции ОДКБ в Казахстане, продолжается.

В отличие от предыдущих выступлений представитель Китая дал более взвешенную и объективную оценку событиям в Казахстане, заявив, что Китай поддерживает все меры, способствующие восстановлению стабильности в Казахстане. Представитель Китая подчеркнул, что Китай также решительно выступает против любых попыток подрвать стабильность Казахстана или создать угрозу его безопасности, а также любых попыток иностранных сил дестабилизировать Казахстан и так называемой цветной революции. Коснувшись миротворческой операции ОДКБ, китайский представитель подчеркнул, что по просьбе казахстанского правительства

⁴² См.: «Security Council Seventy-seventh year 8967th meeting, Wednesday, 16 February 2022, 11 a.m. New York, Cooperation between the United Nations and regional and subregional organizations in maintaining international peace and security, Cooperation between the United Nations and the Collective Security Treaty Organization», <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/259/47/PDF/N2225947.pdf?OpenElement> (дата обращения 27.03.2023).

⁴³ См.: Там же.

⁴⁴ См.: Там же.

⁴⁵ См.: Там же.

ОДКБ ввела силы в Казахстан для оказания помощи в поддержании порядка. В той кризисной ситуации ОДКБ сыграла положительную роль в стабилизации ситуации в Казахстане⁴⁶. Фактически Китай был единственным государством в Совбезе ООН, которое, говоря о событиях в Казахстане, не только положительно оценило миротворческую операцию ОДКБ, но и выступило против мнения, высказанного государствами-членами НАТО, входящими в Совет Безопасности ООН.

Заклучение

ОДКБ, являясь многофункциональной региональной организацией, осуществляет свою деятельность с учетом международных и региональных тенденций. Подчеркивая роль миротворчества, благодаря последовательной работе государств-членов ОДКБ миротворческий потенциал ОДКБ развивается и совершенствуется в рамках ОДКБ как с точки зрения правовой, так и практической составляющей. События, происходившие в рамках деятельности ОДКБ, показали, что, используя свой миротворческий потенциал, ОДКБ может участвовать и в обеспечении международной безопасности. При этом исключительную роль и место ОДКБ отводила сотрудничеству с ООН в области миротворческой деятельности.

Впервые был успешно запущен один из элементов системы коллективной безопасности ОДКБ, благодаря чему были защищены территориальная целостность и безопасность государства-члена ОДКБ, но при этом соперничество между Россией и США и ее союзниками по НАТО также было очевидным. Дискуссии в Совбезе ООН также показали, что по крайней мере в Центральной Азии Китай также выступает в качестве противовеса амбициям США. С другой стороны, такое напряжение между Россией и США и ее союзниками по НАТО было вызвано не только соперничеством в Центральной Азии, но и событиями вокруг Украины.

ԺԱԿ ՄԱՆՈՒԿՅԱՆ – Խաղաղապահ գործունեությունը որպես Հավաքական անվտանգության մասին պայմանագրի կազմակերպության առաջնահերթություններից մեկը (2011-2022 թթ.) - Հոդվածում քննարկվել են Հավաքական անվտանգության մասին պայմանագրի կազմակերպության (ՀԱՊԿ) խաղաղապահ գործունեությանը վերաբերող հարցեր, հանգամանորեն ներկայացվել են ՀԱՊԿ Հավաքական անվտանգության խորհրդում (ՀԱԽ) ՀԱՊԿ անդամ պետությունների կողմից խաղաղապահ ներուժի զարգացմանը վերաբերող դիրքորոշումներն ու պատկերացումները, ինչպես նաև քաղաքականությունը ուղղված ՀԱՊԿ խաղաղապահ գործունեության արդյունավետության բարձրացմանը: Ուշադրության է արժանացել նաև ՄԱԿ-ի հետ խաղաղապահության ոլորտում համագործակցությունը:

Միաժամանակ քննարկվել են միջազգային իրավիճակին նվիրված հարցեր (մասնավորապես 2014 Ուկրաինայում ծավալված իրադարձությունների ժամանակ ՀԱՊԿ խաղաղապահ ուժեր ներգրավելու նպատակահարմարության հարցը), որոնք իրենց ազդեցությունն է թողել խաղաղապահ ոլորտում ՀԱՊԿ-ի գործունեության վրա:

⁴⁶ См.: Там же.

Հողվածում անդրադարձ է արվել ՀԱՊԿ խաղաղապահ գործունեության մասին համաձայնագրում փոփոխություն կատարելու մասին արձանագրությանը, ինչպես նաև խաղաղապահության հարցերով ՀԱՊԿ գլխավոր քարտուղարի հատուկ ներկայացուցչի ինստիտուտի ստեղծմանը, շեշտվել են դրա կարևորությունն ու նշանակությունը:

Առանձին վերլուծության են ենթարկվել Ղազախստանում ՀԱՊԿ խաղաղապահ գործողությունը և դրա հետևանքները Ռուսաստանի և ԱՄՆ-ի ու ՆԱՏՕ-ի իր դաշնակիցների հարաբերությունների վրա: Նաև քննարկվել է Չինաստանի որդեգրած քաղաքականությունը այս հարցում:

Բանալի բառեր – ՀԱՊԿ, ՄԱԿ, «Անխորտակելի եղբայրություն», խաղաղապահ գործունեություն, ուկրաինական ճգնաժամ, Ղազախստանի

ZHAK MANUKYAN – *Peacekeeping as One of the Priorities of the Collective Security Treaty Organization (2011-2022)*. – The article discusses issues related to the peacekeeping activities of the Collective Security Treaty Organization (CSTO), presents in detail the positions and ideas of the CSTO member states regarding the development of peacekeeping potential in the CSTO Collective Security Council (CSC), as well as policies aimed at increasing the effectiveness of the CSTO peacekeeping activities. Attention is also paid to cooperation with the United Nations in the field of peacekeeping.

At the same time, issues related to the international situation were discussed (in particular, the question of the advisability of attracting CSTO peacekeeping forces during the events that unfolded in Ukraine in 2014), which had an impact on the CSTO's activities in the peacekeeping sphere.

The article talks about the protocol on amendments to the agreement on peacekeeping activities of the CSTO, as well as the creation of the institution of a special representative of the CSTO Secretary General on peacekeeping issues, emphasizing its importance and significance.

The CSTO peacekeeping operation in Kazakhstan and its consequences for relations between Russia and the United States and their NATO allies are analyzed separately. The policy pursued by China in this matter was also discussed.

Key words: CSTO, UN, “Indestructible Brotherhood”, peacekeeping activities, Ukrainian crisis, Kazakhstan event