
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕИНТЕГРАЦИИ ВОЗВРАЩАЮЩИХСЯ В АРМЕНИЮ МИГРАНТОВ

АЙКАНУШ ЧОБАНЯН

Введение

Армения имеет довольно долгую историю миграции, и возвращение мигрантов на родину всегда было частью миграционного цикла. В начале 1990-х годов появилась новая диаспора, состоящая из тех, кто покинул Армению после распада СССР. Большинство этих эмигрантов до сих пор сохранили армянское гражданство. В последние годы некоторые из них вернулись на родину – добровольно или под воздействием обстоятельств.

Согласно определению МОМ, «возвратная миграция является передвижением лица, возвращающегося в страну происхождения или место постоянного проживания, обычно после по крайней мере годичного пребывания в другой стране»¹. В Армении разные авторы предлагают разные определения возвратной миграции. В официальных документах термин определения не имеет.

В статье используется следующее определение: возвратный мигрант – это лицо, эмигрировавшее из Республики Армения после обретения ею независимости и после проживания (легального или нелегального, *короткого или многолетнего*) за рубежом вернувшегося (добровольно или принудительно) на родину. Репатриация «старой» диаспоры² не рассматривается как акт возвращения.

Под добровольным возвращением на родину мы имеем в виду возвращение, осуществляемое без какого-либо давления принимающей страны. «Стимулируемая добровольная возвратная миграция» происходит при содействии программ международных организаций либо принимающих стран и касается тех, кто, не имея законного права на пребывание в стране, хочет вернуться на родину. Принудительно возвращающиеся мигранты – это лица, депортируемые из той или иной страны ее властями.

Обзор статистических источников

Возвратные мигранты не регистрируются ни на контрольно-пропускных пунктах, ни на территории Армении. Таким образом, надежные статистиче-

¹ "International Organization for Migration, International Migration Law". Glossary on Migration. Geneva, 2011, p. 85.

² Многие армянские общины возникли после Геноцида и массовых депортаций в Османской империи. В принимающих странах армяне живут как граждане в течение нескольких поколений.

ские данные об их потоках отсутствуют. Тем не менее, официальные документы и социологические исследования дают некоторое представление об этих потоках. Выделим среди них:

- данные переписи населения³;
- иммиграционные и эмиграционные данные⁴, собранные с помощью статистических форм («статистические формы регистрации мигрантов») в местных отделениях паспортно-визового управления Полиции Армении при регистрации/перерегистрации статуса проживания⁵;
- информация пограничных контрольно-пропускных пунктов, собираемая при регистрации всех международных пассажиров на въезде в Армению и выезде из нее⁶;
- социологические опросы и отдельные обследования;
- статистические данные о добровольном возвращении или депортации армянских граждан, обратившихся за свидетельством на возвращение (*laissez-passé*) в консульские представительства Министерства иностранных дел Армении⁷;
- статистические данные о количестве мигрантов, которые вернулись в на родину в рамках различных программ, реализуемых международными, правительственными и неправительственными организациями;
- статистические данные о случаях реадмиссии в рамках межправительственных соглашений⁸;
- официальная статистика стран назначения и международные базы данных Евростата⁹ и ОЭСР¹⁰.

Хотя вышеперечисленные источники не указывают прямо на потоки возвратной миграции, они предоставляют информацию косвенно и позволяют оценить некоторые вопросы, связанные с возвратной миграцией.

³ Перепись населения 2001 г. не содержит информации о возвратной миграции. В анкетах последней переписи (октябрь 2011-го) имелись вопросы о месте жительства и основных причинах его изменения (вопрос 13.4.).

⁴ См. "Demographic Handbook of Armenia". Yerevan, 2001, p. 114.

⁵ Эти данные обрабатываются в Национальной статистической службе Армении. Однако метод, применяемый там, не отражает реальных объемов миграции, поскольку покидающие страну довольно часто не снимаются с регистрации и не регистрируются по возвращении.

⁶ Эти данные не включают информацию о гражданстве пассажиров, стране назначения или происхождения, срок их пребывания за границей или в Армении. Таким образом, информация о пересечении границ не позволяет правильно оценить число репатриантов.

⁷ Сертификат на возвращение предоставляется по требованию проживающих за рубежом граждан РА, которые не имеют проездных документов, однако хотят вернуться в Армению. Кроме того, эти сертификаты выдаются по просьбе властей страны назначения, чтобы вернуть на родину тех, кто не соответствует требованиям страны назначения или не имеет действительных паспортов // <http://www.mfa.am/en/return-certificate>

⁸ Копии соглашений о реадмиссии, подписанные правительством Армении, доступны на сайте Государственной миграционной службы Армении:

http://www.smsmta.am/?menu_id=15. 14.10. 2012.

⁹ См. <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home>.

¹⁰ См. <http://www.oecd.org/about/>

Мотивы возвращения

Лица, возвращающиеся в Армению, имеют разный социально-экономический и миграционный опыт. Среди них студенты, трудовые мигранты (высококвалифицированные, неквалифицированные, сезонные), те, кто уехал на постоянное жительство, лица, которым отказано в убежище, пенсионеры и т. д.

Возвращение обусловлено как «притягивающими» факторами страны происхождения, так и «выталкивающими» факторами принимающей страны. «Притягивающие» факторы включают улучшение социально-экономической и политической ситуации на родине, в то время как «выталкивающие» – препятствия для интеграции в принимающей стране¹¹.

В 2002–2007 гг. возвращение в Армению было в основном вызвано «выталкивающими» факторами¹². Многие возвратные мигранты решили вернуться на родину в связи с ухудшением условий жизни и работы за рубежом, ростом ксенофобии и/или неприятием социальных ценностей принимающей страны (особенно России). Причины возвращения различны: депортация, личные проблемы (смерть родственника, развод, состояние здоровья), неспособность адаптироваться к местному климату. Из «притягивающих» факторов основными являются тоска по родине, желание воссоединиться с семьей и воспитывать детей в Армении. Три наиболее распространенные причины возвращения: воссоединение семьи (40%), истечение срока трудового договора (12%) и низкий уровень дохода (8%)¹³.

Ключевые вопросы реинтеграции мигрантов

Реинтеграция – это повторное включение человека в группу или процесс, например, включение мигранта в общество страны происхождения¹⁴. Либо процесс, посредством которого возвратный мигрант участвует в жизни страны происхождения¹⁵. Реинтеграция включает в себя экономический, социально-психологический, политический и культурный аспекты, которые тесно взаимосвязаны и оказывают друг на друга влияние.

Реинтеграция мигрантов – сложный процесс. Она в значительной степени зависит от того, был ли успешным опыт работы за рубежом, от степени интегрированности в принимающее общество. Если удачный экономический и социальный опыт жизни за рубежом может стать стимулом быстрой и эффективной реинтеграции, то неудачный миграционный опыт не только вынуждает человека вернуться на родину, но и препятствует его реинтеграции.

Cassarino утверждает, что модели реинтеграции мигрантов формируются тремя взаимосвязанными элементами: реинтеграционной обстановкой в стра-

¹¹ См. Ghosh B. Return Migration: Journey of Hope or Despair? IOM/UN. 2000, ст. 13-18.

¹² См. ОБСЕ, 2008, с. 76–77; UNFPA, 2007, p. 52.

¹³ См. "European Training Foundation. Migration Survey on the Relationship between Skills, Migration and Development in Armenia". Yerevan, 2012, p. 68.

¹⁴ См. IOM. International Migration Law. Glossary on Migration. Geneva, 2011, p. 82.

¹⁵ См. <http://rsc.eui.eu/RDP/glossary-2/>. 27.12.2012.

не происхождения; продолжительностью и видом миграционного опыта; обстоятельствами, мотивирующими возвращение как в стране происхождения, так и в принимающей стране, т. е. обстоятельствами как до, так и после возвращения. Мотивация эмиграции и возвращения имеет решающее значение при расчете вероятного результата реинтеграции. Степень свободы при принятии решения о возвращении влияет на реинтеграцию: чем более личным было решение о возвращении, тем лучше протекает реинтеграция. Добровольность решения о возвращении и готовность его принять – два основных элемента, из которых складывается готовность мигрантов к возвращению.

Cassarino также отмечает, что готовность вернуться отражает способность мигранта мобилизовать ресурсы, необходимые ему для возвращения, временного или постоянного, – материальные (например, финансовый капитал) или нематериальные (например, трудовые навыки и знакомства).

Проблемы занятости

Трудоустройство – важнейшая задача, решение которой обеспечивает успешную реинтеграцию вернувшихся на родину. Экономическая реинтеграция – это повторное включение мигранта в экономическую систему своей страны, дающее ему возможность зарабатывать на жизнь¹⁶. Исследования показывают, что нарекания возвратных мигрантов обусловлены отсутствием рабочих мест, а также препятствиями созданию собственного бизнеса. Стратегии реинтеграции различны. Удачная наблюдается у тех, кто смог сэкономить деньги и начать по возвращении собственный бизнес или получил за границей навыки и знания, помогшие найти работу. По данным опроса ETF 45% респондентов заявили, что после возвращения не могли найти работу. Только одному проценту респондентов было известно об официальных программах по поддержке возвращающихся на родину мигрантов. Более того, никто из опрошенных не воспользовался этими программами. 67% респондентов вернулись со сбережениями (в среднем 859 евро). Эти сбережения были в основном использованы для удовлетворения потребностей семьи и покупке недвижимости. 42% вернувшихся мигрантов нашли работу в Армении. В среднем у них ушел на это год. Женщины среди возвратных мигрантов обеспечивали себя работой после возвращения чаще, чем мужчины (соответственно 52% и 40%). 32% из тех, кто трудоустроился на родине, заявили, что зарубежный опыт помог им найти в Армении лучшую работу. 46% возвратных мигрантов заявили, что использовали свой опыт, накопленный за рубежом, в повседневной работе. Как опыт, приобретенный за границей, вернувшиеся мигранты чаще всего называют профессиональные/технические навыки (61%) и знание языков (16%). Очень немногие считают, что их положение после миграции ухудшилось (7%). 49% респондентов утверждают, что положение не изменилось, а 42% – что улучшилось или значительно улучшилось. 68% имеют серьезные намерения мигрировать снова. Вероятность повторной миграции выше среди молодых безработных мужчин.

¹⁶ См. IOM. Ibid, p. 82.

По данным опроса CRIS¹⁷ армянские возвратные мигранты, которые не инвестируют по возвращении на родину, наиболее часто указывают, что недостаток капитала препятствует им завести бизнес. Другие просто не принимают эту возможность во внимание или не заинтересованы в инвестировании на родине. Некоторые возвратные мигранты указали коррупцию в качестве сдерживающего фактора для инвестиций. На вопрос, что должно быть сделано для содействия инвестициям в Армении, они указали, в порядке очереди, на более доступные банковские кредиты, налоговые льготы и благоприятную деловую среду.

Социально-психологические проблемы

Социальная реинтеграция – это повторное включение мигранта в социальные структуры своей страны. Оно подразумевает, с одной стороны, создание или воссоздание круга общения (друзья, родственники, соседи), с другой – участие в структурах гражданского общества (объединениях, группах взаимопомощи и т. д.)¹⁸. Помимо занятости, мигранты, которые были за границей относительно долго, сталкиваются со многими другими проблемами.

Один из ключевых вопросов для возвращающихся – это отсутствие информации о сферах общественной жизни Армении. Возвратные мигранты, особенно те, кто долго жил за границей и не имел связи с родиной, часто воспринимают ее пессимистически, а изредка положительно, но при этом не реалистически. За время их отсутствия здесь произошли изменения в правовой области, возникли новые институты. Для них важно знать о текущей ситуации в Армении, изменениях в законодательстве, сфере занятости и возможностях открыть бизнес. Заполняя этот пробел, они часто прибегают к помощи родственников и друзей, которые служат им сетью информационного содействия. Они предоставляют мигрантам информацию об Армении как накануне возвращения, так и в процессе реинтеграции. Кроме того, родственники, друзья и соседи оказывают им психологическую, а иногда и финансовую поддержку. По данным опроса CRIS¹⁹ мигранты редко упоминают в числе проблем, возникших после возвращения, отношения с семьей и обществом в целом. Чаще отмечаются «ревность и подозрения семьи, друзей» и «большие надежды семьи», но только в первое время по возвращении. Семья служила респондентам большой поддержкой – как финансовой, так и эмоциональной.

Но за границей мигранты часто теряют свои социальные контакты, возобновление которых представляет для них проблему. 69% вернувшихся считают, что имеют в Армении достаточное количество социальных контактов, 22% – несколько, но не достаточно, 6% не имеют никаких. Часто возвратные мигранты страдают психологически как от социальной незащищенности, так и от потери контактов в стране, откуда вернулись²⁰. Некоторые оказываются в

¹⁷ См. <http://rsc.eui.eu/RDP/research-projects/cris/survey-on-return-migrants/dataset/armenia/field-data-on-armenian-returnees/>

¹⁸ См. IOM. Ibid, p. 82.

¹⁹ См. <http://rsc.eui.eu/RDP/research-projects/cris/survey-on-return-migrants/dataset/armenia/field-data-on-armenian-returnees/>

²⁰ См. Johansson A. Return Migration to Armenia: Monitoring the Embeddedness of Returnees. 2008, p. 20.

сложной психологической ситуации, поскольку не были готовы к возвращению; это характерно для вынужденных переселенцев. Кроме того, некоторые из вернувшихся имеют проблемы со здоровьем.

Образовательные и культурные проблемы

Культурная реинтеграция – это повторное принятие вернувшимися мигрантами ценностей, образа жизни, языка и традиций родины²¹. Она особенно сложна для тех, кто длительное время жил вдали от Армении. Большую трудность представляет незнание армянского языка. Это касается в основном детей школьного возраста; организация курсов армянского языка (особенно на периферии) помогла бы им реинтегрироваться в систему образования. Кроме того, важно обеспечить им доступ к высшим учебным заведениям в рамках государственных программ. Признание дипломов и другие вопросы, связанные с образованием, имеют решающее значение для молодых мигрантов. Исследования показывают, что некоторые мигранты с трудом адаптируются к армянскому образу жизни, включая невозможность личной и семейной жизни вдали от любопытных глаз, вездесущих родственников и местных сообществ²². Основная причина психосоциальной нестабильности вытекает из миграционного опыта, в частности жесткого обращения с «чужаками» в принимающей стране. Значительная доля (56%) вернувшихся по-прежнему страдает от вызванных стрессом недугов, связанных с травматическим миграционным опытом. Для 25% мигрантов их травматические воспоминания усугубились после возвращения, а 25% не могут нормально жить из-за своего травматического опыта. Некоторых из них обстоятельства жизни за рубежом сделали более терпимыми. Но многие, кто жил за рубежом в центрах приема беженцев, указали, что чувствовали эмоциональную депрессию из-за своего пассивного образа жизни в качестве лиц, ищущих убежища²³.

Проблемы с документами, военной службой и жильем

У многих вернувшихся на родину имеются проблемы с документами, и они нуждаются в юридической консультации. В рамках проекта «Центр поддержки мигрантов» Государственной миграционной службы Армении в 2010 году была дана 441 телефонная и личная консультация, и 141 из них была посвящена проблемам с документами, в частности паспортами, двойным гражданством, пенсиями и пособиями²⁴.

Многих интересует информация о порядке возвращения в Армению граждан, не прошедших обязательную военную службу. Они опасаются подвергнуться по возвращении преследованию или уголовной ответственности за

²¹ См. IOM. Ibid, p. 82.

²² См. Minasyan A., Poghosyan A., Gevorgyan L., Chobanyan H. 2008. Study on Return Migration to Armenia in 2002-2008. Yerevan, p. 44.

²³ См. Johansson A. Ibid, p. 23.

²⁴ См. Յ. Չոբանյան, Դիտարկումներ Հայաստան վերադարձող միգրանտների վերաինտեգրման հիմնախնդիրների շուրջ. Եր., 2012.

уклонение от службы. Помимо того, у мигрантов часто возникают проблемы с жильем, потому что часть из них продали перед отъездом свои квартиры. Именно отсутствие жилья препятствует их возвращению на родину. Эту проблему решают временно, либо снимая квартиру, либо останавливаясь у родственников. Лишь немногие из вернувшихся могут купить себе собственное жилье. Отсутствие жилья нередко дает основание для реэмиграции. По данным исследования 47% респондентов живут в собственном доме, в то время как 22% – у кого-то из членов семьи, а еще 16% – в арендованном жилье²⁵.

Политика в области возвратной миграции и реинтеграции

Концепции государственного регулирования миграции в Армении (2000 и 2004) не содержали политических предложений по возвращению людей и реинтеграции. Это объясняется интенсивным оттоком населения в 1990-е годы, когда политика целиком сосредоточивалась на решении вопросов эмиграции. Только в 2010 г. была утверждена новая Концепция государственного регулирования миграции в РА, и «содействие возвращению граждан Армении из зарубежных стран и их реинтеграция на родине» были признаны приоритетным направлением миграционной политики.

В 2011 г. правительство приняло «План действий по реализации концепции политики государственного регулирования миграции в Республике Армения в 2012–2016 годах». Целью плана было трансформировать основные подходы и механизмы концепции в конкретные действия с конкретными ответственными учреждениями и сроками. Мероприятия, определенные в плане, призваны содействовать возвращению граждан и будущей их реинтеграции на родине, а также предотвратить незаконную эмиграцию. Межправительственная целевая группа будет контролировать осуществление плана и способствовать достижению указанных мер.

В октябре 2011 г. была подписана Совместная декларация о партнерстве по мобильности (МР) между Арменией и десятью странами – членами ЕС. Среди целей МР – содействие эффективной политике в области возвращения и реадмиссии. Первым трехлетним проектом (с финансированием в три миллиона евро) в рамках партнерства по мобильности является «Укрепление управленческого потенциала в сфере миграции в Армении, с особым упором на мероприятия в области реинтеграции». Проект предстоит исполнить путем наращивания потенциала компетентных органов и гражданского общества в стране; активной поддержки достойного устойчивого возвращения и реинтеграции; решения проблем, связанных с незаконной миграцией, а также создания возможностей для облегчения легальной миграции.

Одним из основных бенефициантов проекта станет Государственная миграционная служба (ГМС), ответственная, в частности, за координацию деятельности госучреждений, занятых разработкой миграционной политики. В рамках этого проекта получают поддержку и такие ведомства, как Министерство иностранных дел, полиция, Национальная служба статистики и Мини-

²⁵ См. Johansson A. Ibid, p. 17.

стерство труда и социальных вопросов. Проект будет осуществляться посредством прямых грантов французскому офису «Français pour l'Immigration et l'Intégration», который находится в консорциуме с другими партнерами из стран ЕС. Мигранты, в частности возвратные, будут конечными бенефициариями проекта.

Правительственные программы и инициативы по реинтеграции возвращающихся мигрантов

В уставе Государственной миграционной службы предусмотрено, что одной из ее функций, осуществляемой «в сотрудничестве с соответствующими министерствами Армении, дипломатическими представительствами, а также с международными организациями, является разработка и реализация программ по возвращению эмигрировавшего из страны населения»²⁶.

В рамках ГМС в 2006 г. был создан Центр поддержки мигрантов, где предоставляется правовая информация как тем, кто намерен покинуть Армению, так и тем, кто вернулся. Ее можно получить, используя горячую линию службы или посещая центр.

ГМС была первым правительственным органом, поднявшим вопрос о реинтеграции мигрантов как мере, направленной на предотвращение и рециркуляцию незаконной миграции²⁷. В 2004–2009 гг. при поддержке швейцарского правительства была реализована Программа помощи возвращению армянских граждан из Швейцарии. 38 семей (76 человек) получили при реинтеграции различные виды помощи. Программа имела успех, так как число армян, ищущих убежища в Швейцарии, значительно сократилось; ни один гражданин, вернувшийся из Швейцарии с помощью этой программы, не покинул Армению.

В рамках трехлетнего проекта «Содействие по укреплению миграционной политики и соответствующих возможностей»²⁸ был создан интернет-портал www.backtoarmenia.am или www.tundardz.am²⁹. Он позволяет пользователям получить полезную информацию по широкому кругу вопросов, начиная от систем образования и здравоохранения в Армении вплоть до военной службы. Кроме того, армянские мигранты за рубежом могут напрямую обратиться с вопросами в соответствующие государственные органы.

Государственная служба занятости (ГСЗ) при Министерстве труда и социальных вопросов Армении создала в 2010 г. в Ереване, Иджеване и Аштараке три миграционных ресурс-центра. Услуги в области реинтеграции, предоставляемые мигрантам при поддержке соответствующих правительствен-

²⁶ http://www.smsmta.am/?menu_id=37. В Центр поддержки мигрантов в 2006 г. обратилось 532 человека,

²⁷ Из 1500 граждан Армении, депортированных из Германии в 1997 г., 92% покинули Армению в течение года. По данным обследования МОМ большинство мигрантов пытаются всеми возможными способами вернуться еще раз в ту же или другую страну.

²⁸ Проект был реализован в течение 2007–2009 гг. при поддержке Европейского Союза в сотрудничестве с Ереванским офисом Британского Совета и международного центра человеческого развития «Назад в Армению» // <http://www.backtoarmenia.com/?page=about&l=eng>

²⁹ «Tundardz» является армянской версией «обратно домой».

ных и общественных организаций, включают индивидуальные консультации по трудоустройству и участию в государственных программах занятости³⁰. Возвратные мигранты не считаются особой группой, они зарегистрированы в базе данных лиц, ищущих работу.

Международные и неправительственные программы и инициативы по реинтеграции возвращающихся мигрантов

Международная организация по миграции (МОМ) является одной из нескольких международных организаций, занимающихся непосредственно вопросами миграции. Содействие добровольному возвращению – одна из многочисленных услуг, которые она предлагает мигрантам. С 1994 года миссии МОМ в Западной и Центральной Европе помогла более чем 5000 гражданам Армении вернуться на родину³¹. По данным МОМ трудоустройство – самая большая проблема их реинтеграции. Большинство возвращающихся мигрантов обращается в Государственную службу занятости для получения информации о возможностях трудоустройства в Армении. Создание своего бизнеса – это один из путей, чтобы обеспечить их устойчивое возвращение. МОМ содействует мигрантам в создании малых предприятий. Кроме того, с 2006-го по 2011 г. 121 вернувшийся мигрант воспользовались с помощью МОМ обучающими программами.

Несколько общественных организаций предоставляют в нашей стране мигрантам поддержку в реинтеграции. С этой целью некоторые из них создали информационные ресурс-центры по вопросам миграции в Котайке, Лори, Шираке, Гегаркунике и Ереване. Центры возникли в рамках проекта «Усиление управления миграционными потоками в Армении»³², реализуемого совместно Армянской ассоциацией содействия ООН и чешской общественной организацией «Человек в беде».

Общественная организация «Международный центр человеческого развития» (МЦЧР) активно работает в области миграционной политики и разработки соответствующих программ. С января 2007-го по декабрь 2009 г. она реализовала программу «Поддержка развития миграционной политики и наращивание соответствующего потенциала в Армении»³³. «Помощь после возвращения армянских репатриантов из Нидерландов» – еще один проект МЦЧР³⁴. Проект направлен на улучшение социальной и экономической реинтеграции армянских граждан, не имеющих законного основания для проживания

³⁰ См. "Устав Государственной миграционной службы Министерства территориального управления Республики Армения": http://www.smsmta.am/?menu_id=37

³¹ Информация предоставлена представительством МОМ в Ереване 28 декабря 2011.

³² Проект был реализован в 2009–2012 гг. в рамках «Тематической программы ЕС по сотрудничеству с третьими странами в области миграции и убежища», финансируемой чешским правительством и Европейской Комиссией // http://www.auna.am/index.php?option=com_content&view=article&id=34&Itemid=18&lang=en

³³ См. <http://www.ichd.org/?laid=1&com=module&module=static&id=245>; <http://www.britishcouncil.org/armenia-science-society-migration.htm>

³⁴ Проект финансируется Европейским фондом возвращения и реализуется МЦЧР в тесном сотрудничестве с ГМС и Службой репатриации и выезда (Нидерланды).

ния в Нидерландах, и предотвращение их нелегальной повторной миграции в страны – члены ЕС путем предоставления консультаций и поддержки (устойчивое возвращение). С октября 2012 г. МЦЧР начал реализацию проекта «Предотвращение нелегальной миграции из Армении в Бельгию».

Департамент миграции и интеграции армянского Каритаса³⁵ реализует несколько проектов («Устойчивая реинтеграция после добровольного возвращения», «Миграция и развитие», «Ресурсный центр в области миграции и торговли людьми»), предпринимая тем самым меры по реинтеграции возвращающихся в Армению мигрантов, а также создавая эффективную, ориентированную на клиента информационную систему для потенциальных мигрантов из Армении.

Французско-армянский фонд развития (FADF) реализует в Армении проект «Возвращение к истокам»³⁶, цель которого заключается в поддержке добровольного возвращения граждан РА, являющихся нелегальными мигрантами во Франции. Другой проект – «Укрепление институционального потенциала в области информации о миграции и сотрудничества при интеграции армянских мигрантов» – нацелен на предотвращение незаконной и содействие легальной миграции. Он призван содействовать социальной и экономической реинтеграции мигрантов, возвращающихся на родину, и способствовать вкладу диаспоры в развитие Армении.

Подведем итоги.

- Проекты содействия возвращающимся мигрантам финансируются из средств Европейского фонда возвращения или отдельных стран ЕС.

- Проекты относятся к очень ограниченной категории возвратной миграции, то есть «стимулируемой добровольной» и «вынужденной» (касающихся в основном лиц, которым отказано в предоставлении убежища, и нелегальных мигрантов). Большой частью бенефициантами этих проектов являются возвратные мигранты одних и тех же стран.

- Соответствующие органы используют в своей деятельности различные методы (например, выбор профессиональной организации/лица для всех компонентов проекта, юридические договоры с выбранными). Отличаются также и рабочие инструменты (например, оценка потребностей, статистические базы данных), обеспечивающие эффективность процесса.

- Предлагаемое финансирование недостаточно для создания прибыльного бизнеса. Кроме того, вернувшиеся мигранты не имеют собственных средств для инвестирования в бизнес.

В заключение отметим, что отношение правительства Армении к возвращающимся мигрантам иногда способствует дальнейшему оттоку населения из страны. Важно повысить осведомленность людей о рисках и негативных аспектах эмиграции, так как многие уезжающие плохо ориентируются в вопросах въезда, пребывания и условий труда в странах назначения.

Сегодня в Армении нет целевых государственных программ по реинте-

³⁵ См. <http://www.caritasarm.am/index.php/en/component/content/article/37-migration-and-integration/11-migration-and-integration>. 15.10. 2012.

³⁶ См. http://www.ffad.am/index.php?Page=Migrations_Ongoing_Project&Lang=1

грации возвращающихся мигрантов. Есть лишь отдельные проекты, к сожалению, далеко не устойчивые, реализуемые национальными, международными и общественными организациями, которые в основном финансируются из-за рубежа, в частности принимающими странами. Государственные органы участвуют в некоторых из этих проектов. Систематизация работы различных учреждений по-прежнему остается под вопросом, что влияет и на сотрудничество с соответствующими международными и неправительственными организациями. Эти проекты и предлагаемые ими пакеты поддержки могут быть условно разделены на две категории: «широкие» и «узкие». Так называемый "узкий" пакет подразумевает только консультационную поддержку и рекомендации возвращающимся мигрантам; он предоставляется ГМС, миграционными ресурс-центрами Агентства ГСЗ и некоторыми НПО. Что касается «широкого» пакета, он, помимо консультативной поддержки, включает определенные механизмы финансирования приносящих доход видов деятельности (поддержка новых и существующих предприятий), переквалификацию, образование детей, медицинское обслуживание и т. д.; его предоставляют МОМ, НПО «Человек в беде», французско-армянский фонд развития, армянский Каритас.

В целях обеспечения устойчивой реинтеграции возвратных мигрантов им следует оказывать скоординированную помощь. Ее недостаток может способствовать их повторной эмиграции.

ՀԱՅԿԱՆՈՒՇ ՉՈԲԱՆՅԱՆ – Հայաստան վերադարձող միգրանտների վերաինտեգրման որոշ հարցեր – Սույն աշխատության մեջ ուսումնասիրվել են Հայաստան վերադարձող միգրանտների և իրենց ծագման երկրում նրանց վերաինտեգրման հարցերը: Հողվածում նաև քննարկվում են վերադարձող միգրանտների վերաինտեգրման ինստիտուցիոնալ, տնտեսական և սոցիալական որոշ ասպեկտներ, ինչպես նաև դրա հետ կապված գործոնները (միգրացիոն ծրագրերը, մարդկային, ֆինանսական և մշակութային կապիտալը): Վերլուծվել են վերաինտեգրման տարբեր մոդելները, ինստիտուցիոնալ հիմքը, ինչպես նաև վերադարձող միգրանտների խնդիրների լուծման հայկական փորձը:

HAYKANUSH CHOBANYAN – Some Issues of Reintegration of the Migrants Returning to Armenia. – The issues of the migrants returning to Armenia and their reintegration in the country of their origin are discussed in the present article. Some institutional, economic and social aspects of the reintegration of returning migrants, as well as other related factors (migration projects, human, financial and cultural capital) are also discussed in the article. Different models of reintegration, institutionale basis, as well as the Armenian experience of solving the problems of returning migrants have also been analysed.